

Oggetto: Procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia comunitaria nei settori speciali ai sensi degli artt. 114 e ss del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento, per quattro anni più uno opzionale, dei "Servizi ai passeggeri nei porti di Olbia e, limitatamente alla stagione estiva, di Golfo Aranci", in tre lotti.

- LOTTO 1 Servizio di "Accoglimento, ricezione, smistamento ed instradamento dei veicoli e dei passeggeri che transitano, sia in arrivo che in partenza dalle navi, dal Pontile Isola Bianca di Olbia e, limitatamente alla stagione estiva, dal Porto Commerciale di Golfo Aranci" - CIG 9707069EBC - CPV 63712700-0.

- LOTTO 2 Servizio di Bus navetta interno all'Area ad accesso ristretto del "Pontile Isola Bianca" di Olbia dedicato ai passeggeri in arrivo, in partenza, ed in transito – CIG 97070921BB - CPV 60140000-1.

- LOTTO 3 Servizio di Informazioni, di deposito bagagli e di assistenza a favore dei passeggeri in arrivo, in partenza, ed in transito dal "Pontile Isola Bianca" di Olbia - CIG 9707110096 - CPV 63513000-8.

VERBALE DI PROCEDURA TELEMATICA N. 9

SEDUTA PUBBLICA

Il giorno 09.04.2024 ore 10.05 in Olbia, presso la sede di questa Autorità sita in Viale Isola Bianca s.n.c., Ufficio Gare e Contratti e tramite collegamento telematico per mezzo della piattaforma Teams, viene esperita la procedura telematica per la procedura in oggetto.

Il Seggio monocratico, nominato con decreto del Presidente n. 98 del 05.04.2023 per l'espletamento delle operazioni di gara è composto da:

- Dott.ssa Francesca Correddu, quale Presidente;
- Dott. Francesco Giua, quale Segretario verbalizzante.

Tramite avviso pubblicato nella Piattaforma Telematica dell'Ente il giorno 4 aprile 2024, è stata convocata una seduta pubblica telematica per la data odierna alle ore 10.00 per la gara in oggetto e precisamente per:

- LOTTO 1 Servizio di "Accoglimento, ricezione, smistamento ed instradamento dei veicoli e dei passeggeri che transitano, sia in arrivo che in partenza dalle navi, dal Pontile Isola Bianca di Olbia e, limitatamente alla stagione estiva, dal Porto Commerciale di Golfo Aranci" - CIG 9707069EBC - CPV 63712700-0.

Il Presidente richiama integralmente il verbale della seduta del 14 settembre 2023 (verbale n. 7 al prot. int. n. 24404 del 22.09.2023), nel corso della quale è stata disposta la NON AMMISSIONE alle successive fasi della procedura degli operatori economici di seguito indicati:

R.T.I. costituendo Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante);

Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.);

R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante);



Successivamente, nella seduta del 27 settembre 2023 (verbale n. 8 al prot. int. n. 24833 del 27.09.2023, anch'esso integralmente richiamato) è stata disposta la riammissione con riserva degli stessi, con l'assegnazione di un termine per l'eventuale presentazione per iscritto di osservazioni, eventualmente corredate da documenti, che siano ritenuti utili e pertinenti al superamento dei motivi che ostano all'ammissione alle successive fasi della procedura (cfr Verbale n. 7).

Il Presidente dà atto che a seguito di quanto disposto nell'ultima seduta (vds verbale del seggio n. 8) i sopra indicati concorrenti hanno prodotto documentazione e deduzioni a sostegno delle proprie posizioni.

Alla luce delle indicazioni fornite da A.N.A.C. ed esaminate le controdeduzioni tutte formulate dai concorrenti nell'ambito della procedura, il RUP ha trasmesso con nota prot. n. 9316 del 04.04.2024 (**all. 1**) apposita Relazione con la quale ha espresso il proprio avviso tecnico in ordine al possesso da parte dei concorrenti sopra indicati nel requisito di capacità tecnica e professionale di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara.

Con la sopra indicata relazione il RUP ha ritenuto che i servizi indicati dai concorrenti a soddisfacimento del requisito esperienziale in argomento non possano essere considerati quale indice di idoneità tecnica alla corretta esecuzione dell'appalto.

Il Seggio di gara, quindi, visti gli atti ed i documenti, richiamate integralmente le motivazioni già svolte sul punto con il verbale n. 7 e la Relazione del R.U.P. sopra citata dispone quanto segue:

I. R.T.I. costituendo Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante): NON AMMESSO alle successive fasi della procedura per carenza del requisito di capacità tecnica di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara;

II. Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.): NON AMMESSO alle successive fasi della procedura per carenza del requisito di capacità tecnica di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara;

III. R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante): NON AMMESSO alle successive fasi della procedura per carenza del requisito di capacità tecnica di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara.



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa Gallura | Arbatax

La seduta viene quindi chiusa alle ore 10.30.

Di quanto sopra, viene redatto il presente verbale che, letto e confermato, viene sottoscritto.

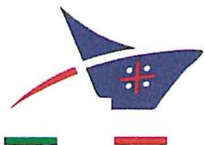
Il Presidente

Segretario verbalizzante

Firmato digitalmente da

FRANCESCO GIUA

CN = FRANCESCO GIUA
O = AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL
MARE DI SARDEGNA
C = IT



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Egregio Sig. Presidente
Prof. Avv. Massimo DEIANA

Egregio Sig. Segretario Generale
Avv. Natale DITEL

e p.c. Ufficio Gare e Contratti – sede di Olbia

Oggetto: Procedura aperta telematica di importo superiore alla soglia comunitaria nei settori speciali ai sensi degli artt. 114 e ss del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., per l'affidamento, per quattro anni con opzione di prosecuzione per un ulteriore anno, dei "Servizi ai passeggeri nei Porti di Olbia e, limitatamente alla stagione estiva, di Golfo Aranci":

- **LOTTO 1** - Servizio di Accoglimento, ricezione, smistamento ed instradamento dei veicoli e dei passeggeri che transitano, sia in arrivo che in partenza dalle navi, dal Pontile Isola Bianca di Olbia e, limitatamente alla stagione estiva, dal Porto Commerciale di Golfo Aranci - CIG 9707069EBC;

Esame delle condizioni di ammissibilità alle fasi successive di gara degli operatori economici:

- I. R.T.I. costituendo Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante)
- II. Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.);
- III. R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante);

Il sottoscritto Luca Rebutti, nominato Responsabile Unico del Procedimento citato in oggetto con Ordine di Servizio n° 22 in data 17.10.2022, rappresenta quanto segue:

Tramite avviso pubblicato sulla Piattaforma Telematica dell'Ente il giorno 12 settembre 2023, veniva convocata una seduta pubblica telematica per il giorno 14 settembre 2023 alle ore 9.30, inerente al Lotto 1 (Servizio di instradamento) della gara in oggetto e, più precisamente, volta a rappresentare che:

- nella precedente seduta pubblica relativa a tale Lotto 1, le cui risultanze sono riassunte nei verbali n. 1, n. 2, n. 3, n. 4 e n. 5 gli operatori ITALPOL SERVIZI FIDUCIARI SRL e COMPAGNIA PORTUALE F. CORRIDONI COOP A R.L.



venivano ammessi alle successive fasi di gara; mentre relativamente agli operatori:

- I. R.T.I. costituendo Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante)
- II. Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.);
- III. R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante);

gli stessi venivano ammessi al soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016 e dell'art. 14 del disciplinare di gara.

- In esito alle attività inerenti al soccorso istruttorio, il Presidente procedeva a dare atto delle determinazioni assunte circa la posizione dei concorrenti e le relative motivazioni.

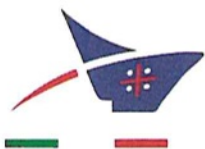
In relazione all'operatore economico R.T.I. Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante), lo stesso veniva ritenuto **NON AMMISSIBILE** alle successive fasi della procedura, in funzione di due principali cause di esclusione (esaurientemente trattate all'interno del citato Verbale):

- [REDACTED]
- Carenza del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 del disciplinare di gara;

In relazione all'operatore economico Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.), lo stesso veniva ritenuto **NON AMMISSIBILE** alle successive fasi della procedura, in funzione di due principali cause di esclusione (esaurientemente trattate all'interno del citato Verbale):

- [REDACTED]
- Carenza del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 del disciplinare di gara;

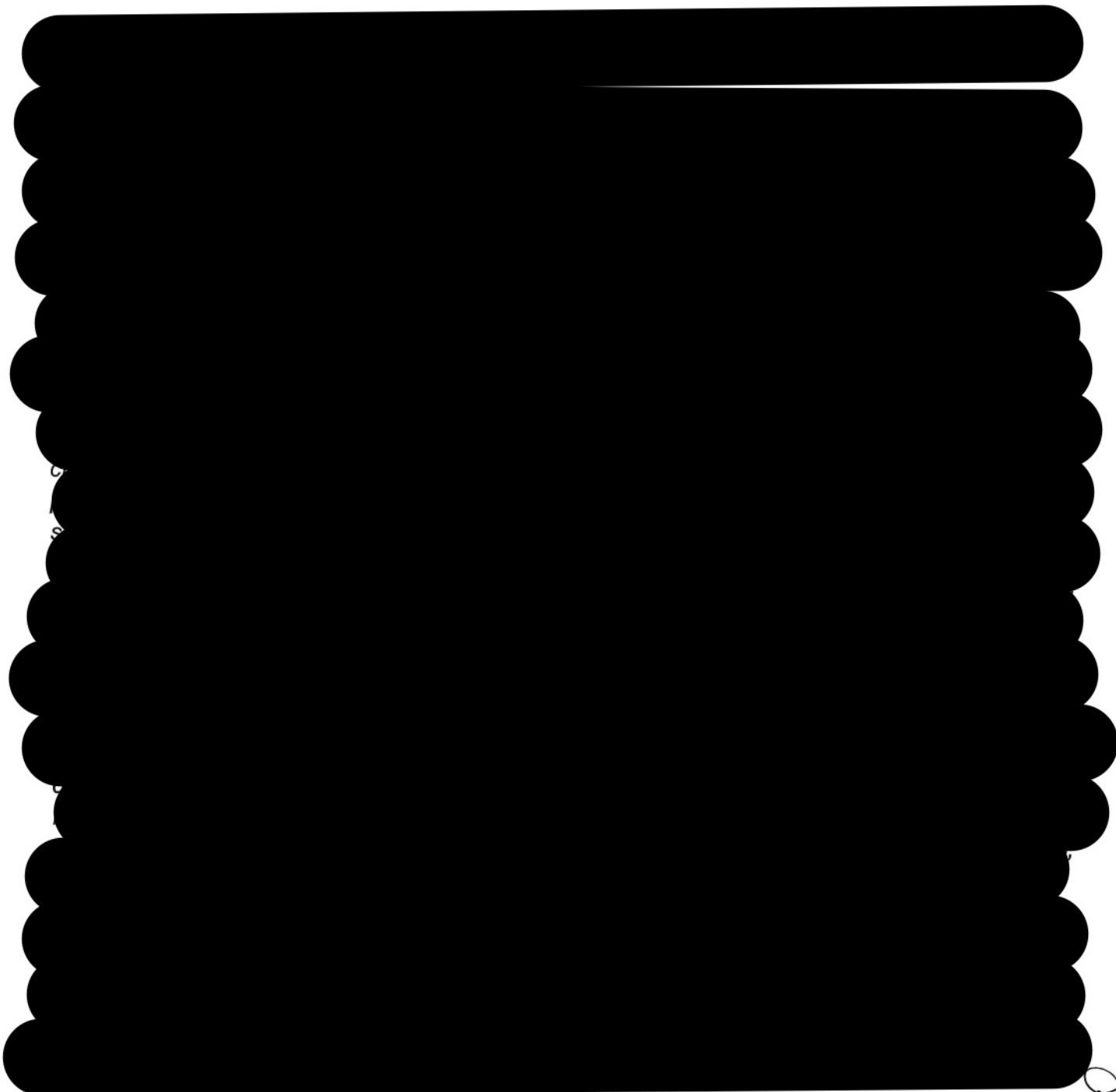
In relazione all'operatore economico R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante), lo stesso veniva ritenuto **NON AMMISSIBILE** alle successive fasi della procedura, in



funzione di due principali cause di esclusione (esaurientemente trattate all'interno del citato Verbale):

- Carenza del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 del disciplinare di gara;

In seguito, l'efficacia delle determinazioni assunte dal seggio veniva sospesa per un'ulteriore istruttoria al fine di richiedere un apposito parere all'ANAC in relazione agli effetti sulla partecipazione della sottoposizione dei concorrenti sopra indicati a controllo giudiziario.





Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Alla luce di quanto sopra, il sottoscritto R.U.P., in ossequio alle indicazioni fornite dall'Autorità Anticorruzione, ha proceduto prioritariamente alla verifica in capo ai concorrenti sopra indicati ai punti I, II e III del requisito di capacità tecnica e professionale di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara, risultando quanto segue:

A tale proposito, dall'esame della documentazione contrattuale prodotta dai concorrenti R.T.I. Vedetta 2 Mondialpol S.p.A. (mandataria) e Coopservice Soc. Coop. P.A. (mandante), e Sicuritalia Group Service SCpA (consorzata esecutrice Servizi fiduciari Soc. Coop.), emerge come i servizi svolti e presentati a comprova del possesso del requisito di cui al punto 7.3 del disciplinare di gara siano tutti riconducibili a servizi tipici della classica attività di portierato, consistente nel presidio degli accessi agli immobili, attività di reception, controllo locali e relativi sistemi di allarme etc.

Tale attività non presenta alcun elemento di affinità o analogia con il servizio di instradamento oggetto del lotto 1, la cui esecuzione e gestione richiede competenze e requisiti esperienziali specifici e ben diversi da quanto maturato nell'esecuzione di servizi di mero portierato.

Anche l'ambito di esecuzione dei servizi, per lo più postazioni fisse all'interno o all'ingresso di edifici, risulta profondamente diverso dall'area portuale nella quale è previsto lo svolgimento del servizio di instradamento.

Pur rimandandosi all'integrale lettura del progetto di servizio e in particolare del Capitolato speciale d'appalto e della Relazione illustrativa, è in questa sede sufficiente ricordare che l'appalto ha ad oggetto principalmente la gestione dei passeggeri con veicoli al seguito che transitano, per sbarcare o per imbarcare sulle navi, dal Pontile Isola Bianca e, limitatamente alla stagione estiva, nel Porto di Golfo Aranci, con analoghe finalità e modalità assolutamente simili.





Il servizio si sostanzia nell'attività di prima accoglienza di veicoli e passeggeri (in imbarco o in sbarco) e di instradamento nelle corrette direttrici di traffico, in uscita dal porto o nelle aree di pre-imbarco - normalmente adiacenti alle navi - o negli appositi percorsi pedonali, individuate nell'area del Pontile Isola Bianca e principalmente il piazzale denominato "ex Ferrovie", situato all'esterno dell'area ad accesso ristretto nel porto di Golfo Aranci.

L'esecuzione richiede l'indirizzamento da e verso gli imbarchi di tutti i veicoli passeggeri e del traffico commerciale (quali ad esempio autovetture, furgoni, camion, articolati, roulottes, camper, motociclette).

Il servizio non riguarda l'indirizzamento dei semirimorchi, attività oggetto di operazioni portuali, tuttavia, si svolge in un contesto di possibile interferenza con tale traffico.

L'esecuzione del servizio deve tenere conto del particolare ambiente di svolgimento, l'area portuale, e delle molteplici attività ivi esercitate. L'affidatario deve, pertanto, essere in grado di gestire le particolari condizioni di viabilità all'interno dell'area e di affrontare operativamente le potenziali criticità derivanti da tali circostanze.

Non vi sono evidenze che i servizi svolti dagli operatori economici raggruppati possano aver consentito al concorrente di maturare esperienze analoghe all'oggetto di gara e utili ad operare in un ambiente intrinsecamente pericoloso come quello portuale o analoghi.

In conclusione, a seguito dell'analisi della documentazione prodotta e per le motivazioni sopra esposte, si ritiene che i servizi dichiarati non possano essere considerati quale indice di idoneità tecnica alla corretta esecuzione dell'appalto.

Per quanto sopra esposto, il sottoscritto R.U.P. ritiene che sia da confermare quanto già esposto nel Verbale n. 7 in data 23.09.2023 del Seggio di Gara, e che gli operatori economici sopra indicati in base alla documentazione da questi prodotta, risultino carenti del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 del disciplinare di gara, e non possano pertanto essere ammessi alla fase successiva di gara.

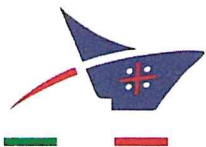
Alla stregua dei medesimi principi deve essere analizzata la documentazione prodotta dal concorrente R.T.I. costituendo ISTITUTO DI VIGILANZA VIGILPOL SOCIETA' COOPERATIVA A R.L. - (mandataria), ALARM SYSTEM S.R.L. (mandante), SOC. COOP. LA NUORESE A R.L. (mandante), in ordine al possesso del requisito in esame.

Il concorrente, nello specifico, produce contratti relativi a servizi di vigilanza armata nei porti di Olbia e Cagliari.

Tali servizi, tuttavia non comportano in via ordinaria lo svolgimento di attività di instradamento di veicoli e passeggeri, né attività analoghe, avendo in comune con il servizio oggetto di gara esclusivamente lo svolgimento in ambito portuale.

In conclusione, a seguito dell'analisi della documentazione prodotta e per le motivazioni sopra esposte, si ritiene che i servizi dichiarati non possano essere considerati quale indice di idoneità tecnica alla corretta esecuzione dell'appalto.

Per quanto sopra esposto, il sottoscritto R.U.P. ritiene che sia da confermare quanto già esposto nel Verbale n. 7 in data 23.09.2023 del Seggio di Gara, e che l'operatore economico sopra



indicato in base alla documentazione da questo prodotta, risultati carente del requisito di capacità tecnica e professionale di cui all'art. 7.3 del disciplinare di gara, e non possa pertanto essere ammesso alla fase successiva di gara

Il sottoscritto resta a disposizione per qualsiasi eventuale richiesta e/o ulteriore delucidazione.

Olbia, 4 aprile 2024

Il Responsabile del Procedimento
Luca Rebutti

Firmato digitalmente da

LUCA REBUTTI